

JUAN FERRANDO BADIA

(Coordinador)

E. ALVAREZ CONDE, F. FERNANDEZ SEGADO,
J. GARCIA COTARELO, J. C. GONZALEZ HERNANDEZ,
C. NUÑEZ RIVERO, M. PASTOR LOPEZ,
R. SANCHEZ FERRIZ

REGIMENES POLITICOS ACTUALES

SEGUNDA EDICION



tecno

INDICE

PRESENTACIÓN	Pág.	15
I. INTRODUCCIÓN		15
II. CONSTITUCIÓN Y DERECHO CONSTITUCIONAL		16
III. LA ESTRUCTURA INTERNA DE LA CONSTITUCIÓN		20
IV. ORIGEN Y FORMACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL CLÁSICO Y SU DIFUSIÓN		26
V. SUPERACIÓN DEL ENFOQUE JURÍDICO: SE IMPONE EL ENFOQUE REALISTA DE LAS INSTITUCIONES JURÍDICO-POLÍTICAS		28
VI. TIPOLOGÍA DE LOS SISTEMAS POLÍTICOS		35
VII. FORMAS DE GOBIERNO, FORMAS DE ESTADO Y TIPOLOGÍA DE LOS SISTEMAS Y RÉGIMENES POLÍTICOS		38
VIII. NUESTRO ENFOQUE SOBRE LA TIPOLOGÍA DE LOS SISTEMAS		46
IX. TIPOLOGÍA DE LOS SISTEMAS POLÍTICOS: NUESTRO ENFOQUE Y OPINIÓN		54

PARTE PRIMERA

LOS REGIMENES PARLAMENTARIOS

CAPITULO I: EL REGIMEN POLITICO BRITANICO		69
I. LA FORMACIÓN HISTÓRICA DE LA CONSTITUCIÓN INGLESA Y LOS PRINCIPIOS POLÍTICOS DEL RÉGIMEN		69
A. Las fuentes del Derecho Constitucional británico		69
B. Caracteres derivados de las fuentes		73
C. La formación histórica de la Constitución inglesa. Sus etapas		75
a) <i>Los orígenes del Parlamento (1066-1485)</i>		76
b) <i>Los orígenes del Estado moderno y la primacía regia (1485-1603)</i>		79
c) <i>La revolución inglesa y la búsqueda del equilibrio entre la Corona y el Parlamento (1603-1689)</i>		81
d) <i>La formación de las instituciones de gobierno y el nacimiento del régimen parlamentario (1689-1832)</i>		84
e) <i>El triunfo de la democracia parlamentaria (1832-1945)</i>		88
f) <i>El desbordamiento del Legislativo y la ascensión del Ejecutivo (1945-1984)</i>		91
D. Principios políticos fundamentales de la Constitución inglesa		93
a) <i>La supremacía del Parlamento</i>		94
b) <i>El principio del «rule of law»</i>		96
c) <i>El sistema de «checks and balances»</i>		98
d) <i>La primacía de los derechos individuales</i>		101
II. ESTRUCTURA DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO-PARLAMENTARIA BRITÁNICA: INSTITUCIONES POLÍTICAS FUNDAMENTALES		102
A. Las instituciones de gobierno: la Corona		102
a) <i>Significación de la Corona: sus diversas acepciones</i>		103
b) <i>La sucesión en la Corona y el estatuto personal del Rey</i>		104
c) <i>Los poderes de la Corona</i>		105
d) <i>El rol político-constitucional de la Monarquía y del Rey</i>		108
B. Organización del Gobierno en su acepción amplia		110
a) <i>El Ministerio: su composición</i>		110
b) <i>El «Privy Council». Su función</i>		112
c) <i>El Gabinete</i>		113
d) <i>El «Shadow Cabinet»</i>		121
e) <i>El Primer Ministro: su significación, investidura y poderes</i>		122
f) <i>El «Civil Service»</i>		126
III. ESTRUCTURA DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO PARLAMENTARIA BRITÁNICA: INSTITUCIONES POLÍTICAS FUNDAMENTALES (CONTINUACIÓN)		128
A. El Parlamento Británico. Su composición		128
B. Soberanía legal del Parlamento y hegemonía política del Gabinete		130
C. La Cámara de los Comunes		132
a) <i>Su elección</i>		132
b) <i>Funcionamiento de la Cámara: Reunión. Prórroga. Disolución</i>		140
c) <i>Organización de la Cámara</i>		144
d) <i>Atribuciones de la Cámara</i>		153

D.	La Cámara de los Lores	162
a)	<i>Reclutamiento de sus miembros y composición</i>	162
b)	<i>Organización y atribuciones</i>	164
c)	<i>Su posible reforma</i>	168
E.	El sistema de las libertades públicas y la función de la Justicia	170
IV. FUNCIONAMIENTO DEL RÉGIMEN POLÍTICO BRITÁNICO		172
A.	Introducción. La sociedad británica	172
B.	El bipartidismo británico	174
C.	El sistema electoral y el bipartidismo	175
D.	Formación y características de los partidos conservador, laborista y liberal	176
E.	Estructura interior de los partidos británicos	178
F.	Las relaciones entre partidos y electores	179
G.	El «rol» de los partidos en el régimen político británico	181
a)	<i>Partidos y elecciones</i>	181
b)	<i>Partidos y Gabinete</i>	181
c)	<i>Partido y Parlamento</i>	182
H.	«Status» y «rol» de los grupos de presión	184
a)	<i>Introducción</i>	184
b)	<i>La institucionalización externa de la acción de los grupos de presión: contactos formalizados</i>	185
c)	<i>La institucionalización interna de la acción de los grupos de presión: contactos informales</i>	186
CAPÍTULO II: LOS REGIMENES POLITICOS DE LAS MONARQUIAS CENTROEUROPEAS Y NORDICAS		191
I. EL RÉGIMEN BELGA		191
A.	Presupuestos históricos de la monarquía parlamentaria	191
B.	La Corona y el papel del Rey	193
C.	El Primer Ministro y el Gabinete	195
D.	La relación entre Gabinete y Parlamento	197
E.	El Parlamento belga: su composición y caracteres	199
F.	La organización territorial del Estado	201
G.	Los poderes de los entes territoriales	203
H.	Los grupos de presión. Su colaboración institucional con los poderes del Estado	204
I.	Los partidos políticos	206
J.	El sistema electoral	210
II. EL RÉGIMEN POLÍTICO DE LOS PAÍSES BAJOS		211
A.	La formación histórico-constitucional	211
B.	La Corona y el Poder Ejecutivo	214
C.	Las relaciones entre Gobierno y Parlamento	216
D.	El Parlamento: composición y funciones	217
E.	El sistema electoral y los partidos	218
III. EL PARLAMENTARISMO ESCANDINAVO		224
A.	La formación de las Monarquías parlamentarias nórdicas	224
B.	Características y funciones de los regímenes monárquicos escandinavos	230
a)	<i>Los textos constitucionales</i>	230
b)	<i>La Corona y el Poder ejecutivo</i>	231
c)	<i>El Parlamento: composición y funciones</i>	235
d)	<i>Las relaciones entre los poderes: el parlamentarismo negativo</i>	237
C.	Los partidos políticos	239
D.	Las organizaciones sindicales y otras formaciones de agrupación social	242
E.	Los sistemas electorales	244
F.	La cooperación nórdica	247
CAPÍTULO III: EL REGIMEN POLITICO DE LA REPUBLICA FEDERAL ALEMANA		250
I. FORMACIÓN HISTÓRICA DE LA NACIÓN ALEMANA		250
A.	La Confederación Alemana («Deutscher Bund»)	250
a)	<i>La concepción estamental de la Constitución</i>	252
b)	<i>La Revolución de 1848</i>	253
c)	<i>La Constitución prusiana de 1850 y el sistema electoral de tres clases</i>	255
B.	La unificación alemana bajo la hegemonía de Prusia: el Imperio alemán y la Constitución de 1871	256
a)	<i>El Canciller Nacional («Reichskanzler»)</i>	258
b)	<i>La problemática de la forma parlamentaria de Gobierno en el Imperio Alemán</i>	260
C.	La Constitución de Weimar	261
a)	<i>La parlamentarización del sistema político alemán</i>	261
b)	<i>El sistema político de la Constitución de Weimar</i>	261
D.	La República Federal Alemana y la Ley fundamental de 1949	263

II. ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DEL RÉGIMEN POLÍTICO DE LA LEY FUNDAMENTAL DE 1949	264
A. El Presidente federal	264
a) <i>Competencias del Presidente de la República</i>	265
b) <i>Competencias diplomáticas del Presidente</i>	269
c) <i>El refrendo de los actos del Presidente</i>	269
B. El Poder legislativo	271
a) <i>La Dieta Federal</i>	271
b) <i>La función legislativa de la Dieta Federal</i>	278
c) <i>Las funciones no legislativas de la Dieta Federal</i>	280
C. El Canciller y el Gobierno	285
a) <i>El Gobierno en el sistema parlamentario de la Ley Fundamental</i>	285
b) <i>La elección del Canciller por la Dieta Federal</i>	285
c) <i>La organización interna del Gobierno</i>	287
d) <i>La determinación de las directrices políticas por el Canciller</i>	288
e) <i>El Canciller minoritario</i>	289
D. Jurisdicción constitucional	294
a) <i>La calidad orgánica del Tribunal Constitucional Federal (T.C.F.)</i>	294
b) <i>La naturaleza judicial del T.C.F.</i>	294
c) <i>Composición y organización del T.C.F.</i>	297
d) <i>Competencias del T.C.F.</i>	298
E. El Federalismo y el Consejo Federal	303
a) <i>Naturaleza de la Federación</i>	303
b) <i>La distribución competencial entre la Federación y los Estados</i>	304
c) <i>El Consejo Federal</i>	306
F. Partidos políticos	307
a) <i>Los partidos políticos actuales</i>	307
b) <i>El sistema de partidos</i>	308
CAPÍTULO IV: EL REGIMEN POLITICO FRANCES	309
I. INTRODUCCIÓN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA	310
II. EL ANTIGUO RÉGIMEN	311
A. La estructura social y económica	311
B. La crisis económica	311
C. El crecimiento demográfico	313
III. ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL Y SU CRISIS	314
A. El agotamiento político del Estado absoluto	314
B. Enfrentamientos entre sí de los diferentes estamentos y los grupos sociales	316
IV. INTERPRETACIONES DE LA HISTORIA CONSTITUCIONAL FRANCESA	318
V. EXAMEN DE LOS DIFERENTES REGÍMENES QUE HAN EXISTIDO DESDE 1789 A 1946	321
A. Conquista del Estado por la burguesía e institucionalización del sistema político	321
B. El periodo revolucionario	322
a) <i>La conquista del Estado y los primeros intentos de institucionalización del mismo (1789-1848)</i>	322
b) <i>La institucionalización del Estado (1848-1870)</i>	331
C. La consolidación del sistema político (1870-1940)	334
a) <i>La III República</i>	335
b) <i>La IV República</i>	337
D. La V República	341
a) <i>El régimen político francés de la V República: caracteres generales</i>	341
b) <i>Estructura e instituciones políticas fundamentales</i>	343
c) <i>El Presidente de la República en la Constitución de 1958</i>	345
d) <i>Interpretación del General De Gaulle sobre la presidencia de la República</i>	349
e) <i>El Gobierno</i>	350
f) <i>El Parlamento</i>	353
g) <i>Organos jurisdiccionales y consultivos</i>	355
E. Las fuerzas políticas	356
CAPÍTULO V: EL REGIMEN POLITICO ITALIANO	358
I. INTRODUCCIÓN HISTÓRICA AL RÉGIMEN POLÍTICO ITALIANO	358
A. De 1815 a 1848: De la restauración al Estatuto Albertino	358
a) <i>Desde la Restauración hasta 1821: La restauración y el Congreso de Viena. La Constitución española de 1812 en Italia</i>	360
b) <i>De 1822 (Congreso de Verona) hasta 1848 (promulgación del Estatuto Albertino de 4 de marzo de 1848)</i>	370
B. De 1848 a 1922 (en octubre de 1922 toma carta de naturaleza política el Movimiento Fascista)	375
a) <i>Génesis del Estatuto Albertino</i>	375
b) <i>Caracteres formales y materiales del Estatuto Albertino</i>	376
c) <i>Expansión del Estatuto. Formación del Estado unitario italiano: Sus etapas</i>	377

d) <i>Teoría y práctica del Estatuto Albertino</i>	379
e) <i>El sistema electoral italiano desde 1860-1914</i>	381
C. De 1922 al 25 de julio de 1943 (caída del Fascismo)	384
a) <i>Introducción</i>	384
b) <i>Estructura política del Régimen Fascista</i>	385
c) <i>Caracteres esenciales del Fascismo italiano</i>	387
d) <i>Significación social del Fascismo</i>	390
D. Desde el 25 de julio de 1943 (caída del Fascismo) hasta el 1 de enero de 1948 (elaboración y promulgación de la actual Constitución italiana)	391
II. LOS PRINCIPIOS IDEOLÓGICO-POLÍTICOS. NOTAS CUALIFICADORAS DEL RÉGIMEN POLÍTICO ITALIANO, SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DEL 27-XII-1947	393
III. ESTRUCTURA E INSTITUCIONES CONSTITUCIONALES	395
A. El Parlamento	397
a) <i>Composición de las Cámaras</i>	397
b) <i>Organización y funcionamiento</i>	399
c) <i>Funciones del Parlamento</i>	401
B. El Presidente de la República	401
a) <i>Elección del Presidente</i>	402
b) <i>Fin del mandato presidencial</i>	403
c) <i>Las atribuciones del Presidente</i>	404
C. El Gobierno	406
a) <i>Composición del Gobierno</i>	406
b) <i>Nombramiento y fin de su mandato</i>	407
c) <i>La responsabilidad del Gobierno</i>	409
d) <i>El Presidente del Gobierno</i>	411
e) <i>Funciones del Gobierno</i>	411
D. La Corte Costituzionale	412
a) <i>Composición</i>	412
b) <i>Competencias</i>	413
E. El ordenamiento regional italiano	414
a) <i>Las Regiones en la Constitución italiana de 1947 y el retraso en su cumplimiento</i>	415
b) <i>Síntesis del ordenamiento regional italiano</i>	417
c) <i>Ordenamiento regional diferenciado</i>	418
d) <i>Competencias regionales</i>	419
e) <i>Organos regionales</i>	420
f) <i>Relaciones entre el Estado y las regiones</i>	421
IV. TEORÍA Y REALIDAD DEL RÉGIMEN ITALIANO	423
ANEXO	429
CAPÍTULO VI: EL REGIMEN POLITICO PORTUGUES	432
I. INTRODUCCIÓN A LA HISTORIA CONSTITUCIONAL PORTUGUESA (1822-1933):	432
A. La Constitución de 1822	432
B. La Carta Constitucional de 1826	433
C. La Constitución de 1838	434
D. La Constitución de 1911	435
E. La Constitución de 1933	436
II. LA CRISIS DEL SISTEMA CORPORATIVO	439
A. La renovación en la continuidad y la oposición a la dictadura	439
B. La quiebra de legitimidad del sistema corporativo-autoritario	442
III. EL MOVIMIENTO DE LAS FUERZAS ARMADAS Y LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO DEMOCRÁTICO	445
A. El proceso revolucionario del 25 de abril de 1974	445
B. Evolución política del M. F. A. durante el período de transición (1974-1976)	448
C. Las fuerzas políticas portuguesas	452
D. La Constitución de la República portuguesa de 2 de abril de 1976	461
IV. LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL DE 1982. LA FÓRMULA POLÍTICA DEL ACTUAL RÉGIMEN PORTUGUÉS	469
A. La evolución política interna de Portugal (1979-1983)	469
B. La reforma constitucional de 1982	472
V. SITUACIÓN ACTUAL DEL SISTEMA PORTUGUÉS	475

PARTE SEGUNDA

LOS REGIMENES CONVENCIONALES

CAPÍTULO VII. EL REGIMEN POLITICO SUIZO	481
I. FORMACIÓN HISTÓRICA	482

A.	La Confederación Antigua. (Siglo XIII - Revolución Francesa)	482
B.	El Estado federal	486
II.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL RÉGIMEN	487
A.	El sistema federal	488
a)	<i>Las comunas</i>	489
b)	<i>Los cantones</i>	490
c)	<i>La Federación y los cantones</i>	491
B.	Democracia directa y semidirecta	493
a)	<i>La Landgemeinde</i>	494
b)	<i>El referéndum</i>	495
c)	<i>La iniciativa</i>	496
d)	<i>La revocación</i>	497
C.	La neutralidad suiza	497
III.	LOS ÓRGANOS DE LA FEDERACIÓN	500
A.	El poder ejecutivo	500
B.	La Asamblea federal	503
a)	<i>El Consejo Nacional: composición</i>	503
b)	<i>El Consejo de Estados</i>	505
c)	<i>El funcionamiento de las Cámaras</i>	505
d)	<i>Las atribuciones de la Asamblea Federal</i>	507
IV.	LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN	511
V.	TEORÍA Y REALIDAD DEL RÉGIMEN POLÍTICO HELVÉTICO	512
A.	Relaciones entre los poderes	512
B.	Los partidos políticos suizos	515
VI.	A MODO DE CONCLUSIÓN	516

PARTE TERCERA

LOS REGIMENTES PRESIDENCIALISTAS

CAPÍTULO VIII:	EL REGIMEN POLITICO DE LOS ESTADOS UNIDOS	521
I.	FORMACIÓN HISTÓRICA DE LOS ESTADOS UNIDOS	521
A.	El período colonial	521
B.	Organización continental: primeros pasos hacia la unión de las colonias	525
C.	La revolución norteamericana	526
a)	<i>La Declaración de Independencia</i>	526
b)	<i>Las Constituciones de los Estados</i>	527
c)	<i>Los artículos de la Confederación</i>	527
D.	La Convención de Filadelfia y la elaboración de la Constitución de 1787	529
II.	ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DEL RÉGIMEN POLÍTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS	533
A.	El poder legislativo	533
a)	<i>El Congreso de los Estados Unidos: composición y naturaleza</i>	533
b)	<i>La Cámara de Representantes: composición y funciones</i>	535
c)	<i>Organización de la Cámara de Representantes</i>	537
d)	<i>El Senado: composición y significado</i>	539
e)	<i>La función legislativa del Congreso</i>	542
B.	El Presidente	547
a)	<i>La unidad de la presidencia</i>	547
b)	<i>Duración del mandato presidencial</i>	547
c)	<i>La forma de elección presidencial</i>	549
d)	<i>El «Impeachment»</i>	551
e)	<i>Nombramientos presidenciales de cargos públicos</i>	551
f)	<i>La institucionalización de la presidencia</i>	553
g)	<i>Política exterior, tratados y competencias militares del Presidente</i>	553
h)	<i>El derecho de veto</i>	555
C.	El Poder Judicial	557
a)	<i>La problemática sobre la revisión judicial de la constitucionalidad de las leyes</i>	555
b)	<i>Antecedentes doctrinales de la revisión judicial</i>	558
c)	<i>La autolimitación del poder judicial: la cuestión política</i>	560
d)	<i>La organización del poder judicial</i>	561
e)	<i>Las pautas de actuación constitucional del Tribunal Supremo</i>	563
D.	Los partidos políticos	570
a)	<i>Origen y evolución del sistema de partidos americanos</i>	570

b)	<i>El carácter cíclico del bipartidismo americano</i>	575
c)	<i>Estructura interna de los partidos</i>	576
d)	<i>Funcionamiento de los partidos: nominaciones</i>	577
E.	El federalismo americano	583
a)	<i>Planteamientos generales</i>	583
b)	<i>La institucionalización del federalismo: el bicameralismo</i>	585
c)	<i>El proceso de centralización: del federalismo histórico al federalismo cooperativo</i>	586

PARTE CUARTA

LOS REGIMENES MARXISTAS

CAPÍTULO IX: INTRODUCCION	591
I. LA ESTRUCTURA POLÍTICA DEL SISTEMA SOCIALISTA-MARXISTA	591
II. LA TEORÍA MARXISTA-LENINISTA DEL ESTADO. CONSIDERACIONES GENERALES	591
A. Sobre los principios de la teoría marxista del Estado	593
B. La teoría marxista-leninista del Estado	595
III. TEORÍA GENERAL DE LA DEMOCRACIA MARXISTA	597
A. Las fases de la Democracia marxista: El Estado como instrumento de dominación. Teoría de la destrucción del Estado	597
B. El Estado burgués como instrumento de dominación de una clase	601
C. El Estado en la etapa del dominio del proletariado	605
IV. LA ESTRUCTURA ORGÁNICA Y FUNCIONAL DE LOS REGÍMENES SOCIALISTAS	609
A. Los principios político-constitucionales de la democracia marxista: Distribución del poder e instituciones representativas	609
B. Los principios político-institucionales de las democracias socialistas: tipología general de los sistemas democráticos-marxistas. Aspectos generales	615
V. A MODO DE CONCLUSIÓN: LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL SISTEMA SOCIO-POLÍTICO SOCIALISTA	620
CAPÍTULO X: EL REGIMEN POLITICO SOVIETICO	622
I. LA FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN SOVIÉTICO	622
A. Desde sus orígenes hasta 1905	622
B. La apariencia de régimen constitucional (1905-1917)	624
C. La Revolución de 1917	625
D. El comunismo de guerra y la Constitución de 1918	626
E. La Constitución de 1924 y el Estado federal	628
F. La Constitución de 1936 y la consolidación definitiva del socialismo	630
G. La Constitución de 1977	634
II. LOS CARACTERES GENERALES DEL ESTADO SOVIÉTICO	635
A. Principios inspiradores del sistema político	636
B. Principios inspiradores del sistema económico	639
C. Principios inspiradores del sistema sociocultural	640
D. Principios inspiradores de la política exterior y de defensa	640
III. LA ORGANIZACIÓN DEL PODER DEL ESTADO	641
A. El Soviet Supremo de la URSS	642
B. El Presídium del Soviet Supremo	644
C. El Consejo de Ministros	646
D. Los órganos judiciales	648
IV. EL FEDERALISMO SOVIÉTICO	649
A. Las Repúblicas federadas	651
B. La República socialista soviética autónoma	652
C. Las Regiones autónomas y Comarcas autónomas	652
V. EL FUNCIONAMIENTO REAL DEL RÉGIMEN POLÍTICO SOVIÉTICO	653
A. El sistema de libertades públicas	653
B. El sentido de las elecciones	656
C. La influencia del sistema de partido único	657